

М.И. Долакова

Финансово-экономические реформы С.Ю. Витте

В статье рассматривается сущность и содержание финансово-экономических реформ С.Ю. Витте. Особое внимание уделяется денежной реформе и ее месту в финансовой политике государства. Анализируются указы, на основе которых проводилась денежная реформа.

Ключевые слова: денежная реформа; финансовая политика; золотой монометаллизм; протекционизм; винная монополия.

Конец XIX века был достаточно сложным периодом в истории Российской империи, когда перед государственной властью стояла задача реформирования экономической сферы страны, не допуская при этом изменений в социально-политическом строе. Характерной приметой времени применительно к финансово-экономическому состоянию России стали периодические финансовые кризисы, сопровождавшиеся хроническим дефицитом бюджета и расстройством денежной системы, ростом внешней и внутренней задолженности. В этих условиях самой актуальной задачей стала разработка проекта реконструкции всего финансового механизма государства, проведения глубоко продуманных реформ в финансово-экономической сфере.

Министром финансов в 1892 году назначается С.Ю. Витте, который и принялся за осуществление назревших преобразований. Предложенная им программа социально-экономической модернизации России во многом отвечала стоявшим перед страной задачам — необходимостью сочетать интересы крупных землевладельцев и представителей промышленной буржуазии. Одну из основных политических идей экономической системы Витте можно обозначить так: реформирование экономики без социальных потрясений.

Одним из главных мероприятий финансово-экономической политики С.Ю. Витте стала денежная реформа. В конце XIX века финансовая система государства была расстроена: курс бумажных денег постоянно снижался (в 1888–1896 гг. цена кредитного рубля составляла в среднем 66 и 2/3 копейки золотом) (ГАРФ. Ф. 1099. Оп. 1. Д. 392. Л. 120), золотые и серебряные деньги практически исчезли из обращения. Таким образом, назрела необходимость ликвидации инфляционного бумажно-денежного обращения и введения золотого стандарта с целью укрепления денежной системы, преодоления резких колебаний курса кредитных денег.

Для перехода к золотому стандарту было необходимо формирование золотого запаса государства. Именно эта задача стояла перед Министерством финансов, функционировавшим под руководством С.Ю. Витте [6: с. 14].

Надо отметить, что Витте возглавил Министерство финансов в нелегкий момент, когда кризисные явления в экономике страны усугубились голодом 1891 года. Он начал свою деятельность на этом посту с реформирования самого Министерства финансов, увеличив штат и число отделений, что позволило приступить к подготовке денежной реформы.

Основные положения проекта денежной реформы сводились к следующему: введение золотого монометаллизма; одновременное обращение металлических и бумажных денег с гарантированным разменом последних на золото; превращение Государственного банка в эмиссионный центр страны, ограничение выпуска бумажных денег в пределах, превышающих потребности денежного обращения; предоставление права казначейству принимать золотую монету в уплату налогов и сборов и т. д. [5: с. 70]. Характерно, что проект реформы был опубликован в печати и стал предметом активного обсуждения.

В Российской империи помимо сторонников введения золотого монометаллизма имелись и его многочисленные противники. Против реформы выступали многочисленные дельцы и спекулянты, которым отсутствие твердого курса национальной валюты помогало наживаться за счет спекулятивных операций. Сторонниками бумажного денежного обращения были и помещики — экспортеры сельскохозяйственной продукции. Против золотого паритета выступала и Франция — крупнейший в то время кредитор России, обладавший значительными запасами серебра. В Государственном Совете также было немало противников денежной реформы, в том числе статс-секретари Мансуров и Мордвинов (ГАРФ. Ф. 586. Оп. 1. Д. 147. Л. 1–3), тайные советники фон-Дервиз и Шидловский и другие (ГАРФ. Ф. 1099. Оп. 1. Д. 392. Л. 128).

С.Ю. Витте, будучи убежденным сторонником золотого монометаллизма, опирался на поддержку отечественной промышленной буржуазии, которую привлекала стабильная денежная система, сулившая приток иностранных инвестиций и стабильный доход от вложенных в отечественную промышленность средств.

С 1894 года в число функций Государственного банка стало входить формирование золотого запаса за счет средств, полученных от внешней торговли и внешних заимствований. В 1897 году золотой запас России составлял 1 млрд 95 млн руб., и это было самое крупное сосредоточение золота в мире [3: с. 172].

В течение 1895–1897 годов в соответствии с планом С.Ю. Витте правительство осуществило денежную реформу: были разрешены сделки на золотую монету, с установленным курсом (1895 г.); государственные кассы принимали в платежи золотые монеты по рыночному курсу; произошла девальвация рубля (1897 г.); были установлены нормы обеспечения кредитных билетов золотом; была ограничена чеканка и платежная сила серебряной монеты (1898 г.).

Правовое обеспечение реформы осуществлялось на основе императорских указов. Указом от 16 июня 1893 года монетным двором был прекращен прием от частных лиц серебра для перечеканки в монету (ПСЗ. Собр. 3. 1893. Т. 13. № 9883).

6 ноября 1895 года император утвердил Мнение Государственного Совета о разрешении кассам правительственных учреждений принимать в платежи золотую монету по установленному курсу — 14 руб. 80 коп. кредитных за империал и 7 руб. 40 коп. за полуимпериал. При этом принималась золотая монета исключительно «новых» чеканов (1886 г. и последующих лет). Принятая монета сдавалась в казначейство (ЦИАМ. Ф. 142. Оп. 24. Д. 13. Л. 8).

В Указе «О чеканке и выпуске в обращение золотой монеты» от 3 января 1897 года отмечалось, что для устранения недостатков денежного обращения империи на рассмотрение Государственного совета вынесены предложения об установлении новых оснований монетной системы и правил выпуска государственных кредитных билетов. В связи с этим было признано необходимым возобновить чеканку золотых монет: империала (15 руб.) и полуимпериала (7 руб. 50 коп.) и выпуск их в обращение «в целях устранения поводов к сомнениям, порождаемым в населении несоответствием нарицательного достоинства золотой монеты ее цене, определенной для обмена на кредитные билеты» (ПСЗ. Собр. 3. 1897. Т. 17. № 13611).

Золотое содержание кредитного рубля уменьшалось на треть, настолько же уменьшался вес золотого рубля. Таким образом, данный указ затрагивал сущность денежной реформы — введение золотого паритета рубля.

Указ от 29 августа 1897 года был посвящен основам эмиссии кредитных билетов. Он установил, что государственные кредитные билеты выпускаются Государственным банком в размере, строго ограниченном потребностями денежного обращения, под обеспечение золотом. Таким образом, Государственный банк становился центральным и единственным эмиссионным центром страны. Сумма золота, обеспечивающего выпуск кредитных билетов, должна составлять не менее половины суммы выпущенных в обращение кредитных билетов (ПСЗ. Собр. 3. 1897. Т. 17. № 14504).

Указ от 14 ноября 1897 года установил, что кредитные билеты получают хождение наравне с золотой монетой и размениваются на нее (ПСЗ. Собр. 3. 1897. Т. 17. № 14632).

28 марта 1898 года был подписан Указ «Об основаниях обращения серебряной монеты», установивший, что все денежные расчеты ведутся в России на рубли, равные $\frac{1}{15}$ империала (ПСЗ. Собр. 3. 1898. Т. 18. № 15187). Устанавливался обязательный прием частными лицами высокопробной серебряной монеты, до 25 руб. при каждом платеже. Казначейство и государственные кассы принимали в серебряной монете любую сумму, но при уплате таможенных пошлин, превышавших 5 руб., они взымались только золотом. Все исчисления сборов, поступлений, платежей стали производиться на золотые рубли. Роль серебра в денежном обращении России была ограничена.

Таким образом, денежная реформа была осуществлена не одним законом, а целым рядом последовательных указов. Это объясняется тем, что в Государственном совете практически не было сторонников данной реформы. Более того, против реформы, как писал сам Витте, «выступала вся мыслящая Россия: во-первых, по невежеству в этом деле, во-вторых, по привычке» [2: с. 172]. В результате Витте был вынужден пойти на хитрость и провести реформу без одобрения Государственного совета, не одним, а несколькими указами императора [5: с. 71]. В архиве имеется записка члена Государственного совета Б.Мансурова, который выражает свое возмущение тем фактом, что денежная реформа проводится «без разрешения законодательной власти, в административном порядке» (ГАРФ. Ф. 1099. Оп. 1. Д. 392. Л. 268, об.).

Денежная реформа С.Ю. Витте установила в России золотой монометаллизм, который способствовал развитию капиталистического производства, международной торговли, но в то же время провоцировал вывоз капитала [4: с. 176].

С.Ю. Витте в докладе императору отмечал первые итоги денежной реформы: за 1897 год сумма выпущенных кредитных билетов уменьшилась на 122,3 млн руб., а золота прибыло на 109 млн руб., то есть перевес золота над билетами только за год увеличился на 231,3 млн руб. «Рубль из неопределенной, колеблющейся величины стал точным мерилom ценности» (ГАРФ. Ф. 1099. Оп. 1. Д. 154. Л. 167).

Одним из необходимых условий реализации финансово-правовой программы Витте являлась протекционистская таможенная политика, направленная на развитие собственной российской промышленности. Важная роль в этой политике отводилась сохранению почти запретительных таможенных тарифов, введенных еще в 1891 году, когда по сравнению с 1866 годом обложение некоторых товаров было увеличено в 3–4 раза [7: с. 217]. Таможенный тариф 1891 года был введен как автономный, т.е. как единый и одинаково применимый ко всем торговым партнерам России. Между тем на Западе стала получать распространение система дифференцированных таможенных тарифов, применявшихся к торговым партнерам в зависимости от встречного благоприятствования их таможенной политики на основе особых торговых договоров. Учитывая это обстоятельство, С.Ю. Витте весной 1893 года добился проведения закона, согласно которому тариф 1891 года признавался нормальным, а министру финансов давалось право при необходимости повышать ставки тарифа 1891 года для стран, не оказывающих России наибольшего благоприятствования в торговле, особенно в экспорте хлеба. Впоследствии Витте вспоминал: «Государственный Совет согласился на мое предложение, рассчитывая, что закон останется на бумаге» [1: с. 240].

Одновременно с денежной реформой, а также мерами по привлечению иностранного капитала и протекционистской политикой С.Ю. Витте предпринял меры по увеличению накопления внутренних ресурсов с помощью винной монополии и реформирования системы налогообложения.

Установление винной монополии, т.е. исключительного права государства на продажу спиртных напитков, стало одной из наиболее непопулярных

реформ С.Ю. Витте. Эта мера неоднозначно оценивалась уже современниками С.Ю. Витте, причем в оценке ее преобладают не столько экономические, сколько этические соображения. Идея казенной винной монополии была применена законом от 6 июля 1894 года в четырех восточных губерниях, где отмечались стычки виноторговцев и заводчиков. Монополизация торговли ограничивалась лишь спиртными напитками, водкой и водочными изделиями. Реформа проводилась порайонно. Было обращено особое внимание на охрану интересов «винокуренной» промышленности, впоследствии созданы особые льготы в пользу мелких заводчиков.

Сам С.Ю. Витте писал по поводу винной монополии: «В течение всего моего управления питейная монополия, по завету Александра III, имела, главным образом, в виду возможное уменьшение пьянства. Я говорю “возможное”, поскольку это уменьшение может быть достигнуто путем механическим, полицейским и путем регламентации, так как не надлежит никакому сомнению, что общее отрезвление народа, прочное его отрезвление — возможно и мыслимо только посредством широкого распространения культуры, образования и материального достатка. Я каждый год старался ездить по тем губерниям, в которых вводилась эта новая реформа, и при всех моих объездах внушал акцизному ведомству, что реформа эта вводится не с целью увеличения дохода, а с целью уменьшения народного пьянства и что действия членов акцизного ведомства будут цениться совсем не в зависимости от того, какой доход от этой реформы получается, а исключительно с точки зрения благоустройства, порядка и уменьшения народного пьянства» [1: с. 67]. В то же время винная монополия стала важным источником доходов государственного бюджета, необходимых для промышленного развития страны.

Таким образом, С.Ю. Витте была разработана и реализована на практике концепция финансово-экономической модернизации, которая являлась составной частью целостной программы развития российской промышленности. Так как достижение данной задачи требовало значительного повышения доходной части государственного бюджета, то основное внимание в концепции Витте уделялось именно данному вопросу. В связи с этим программа Витте имела четыре основных составляющих: реформу денежного обращения, привлечение прямых иностранных инвестиций, реорганизацию системы налогообложения и введение винной монополии. Ее реализация позволила добиться решения ряда важных задач, в первую очередь — укрепить рубль и стабилизировать бюджет страны.

Литература

1. Витте С.Ю. Воспоминания: в 3-х т. Т. 1. М.: Изд-во соц.-экон. литературы, 1960. 556 с.
2. Государственные финансы России: XIX – первая четверть XX века: учеб. пособ. для вузов. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2003. 304 с.
3. История финансового законодательства России / Отв. ред. И.В. Рукавишникова. М.; Ростов-н/Д: МарТ, 2003. 256 с.

4. Комаров Н.И., Пашенцев Д.А., Пашенцева С.В. Очерки истории права Российской империи (вторая половина XIX – начало XX века). М.: Статут, 2006. 384 с.
5. Муравьева Л.А. Золотой рубль С.Ю. Витте // Деньги и кредит. 2003. № 3. С. 67–74.
6. Пашенцев Д.А. Особенности правового регулирования денежного обращения в Российской империи второй половины XIX – начала XX века // История государства и права. 2008. № 7. С. 13–16.
7. Шепелев Л.Е. Царизм и буржуазия во второй половине XIX века: Проблемы торгово-промышленной политики. Л.: Наука – Ленинградское отд., 1981. 275 с.

References

1. Vitte S.Yu. Vospominaniya: v 3-x t. T. 1. M.: Izd-vo soc.-e'kon. lit-ry', 1960. 556 s.
2. Gosudarstvenny'e finansy' Rossii: XIX – pervaya chetvert' XX veka: ucheb. posob. dlya vuzov. M.: YuNITI-DANA, 2003. 304 s.
3. Istoriya finansovogo zakonodatel'stva Rossii / Otv. red. I.V. Rukavishnikova. M.: Rostov-n/D: MarT, 2003. 256 s.
4. Komarov N.I., Pashencev D.A., Pashenceva S.V. Ocherki istorii prava Rossijskoj imperii (vtoraya polovina XX – nachalo XX veka). M.: Statut, 2006. 384 s.
5. Murav'eva L.A. Zolotoj rubl' S.Yu.Vitte // Den'gi i kredit. 2003. № 3. S. 67–74.
6. Pashencev D.A. Osobennosti pravovogo regulirovaniya denezhnogo obrashheniya v Rossijskoj imperii vtoroj poloviny XIX – nachala XX veka // Istoriya gosudarstva i prava. 2008. № 7. S. 13–16.
7. Shepelev L.E. Czarizm i burzhuaziya vo vtoroj polovine XIX veka: Problemy' torгово-promy'shlennoj politiki. L.: Nauka – Leningradskoe otd., 1981. 275 s.

M.I. Dolakova

Financial and Economic Reform of S.J. Witte

This article considers the nature and content of financial and economic reforms of S.Y. Witte. Particular attention is paid to the monetary reform and its place in the financial policy of the state. The author analyzed decrees, on the basis of which monetary reform was carried out.

Keywords: monetary reform; monetary policy; gold monometallism; protectionism; wine monopoly.